

区十届人大五次
会议文件(十四)

关于马尾区 2020 年国民经济和社会发 展计划执行情况及 2021 年国民经济 和社会发展计划草案的报告

(2021 年 1 月 13 日在福州市马尾区第十届
人民代表大会第五次会议上)

马尾区发展和改革局

各位代表：

受马尾区人民政府的委托，现将马尾区 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2021 年国民经济和社会发展计划草案提请区第十届人民代表大会第五次会议审议，并请区政协委员和列席人员提出意见。

一、2020 年国民经济和社会发展计划执行情况

2020 年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。在区委的坚强领导和区人大的监督指导下，全区上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻中央、省委、市委和区委决策部署，扎实做好“六稳”、“六保”工作，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，深入实施加快产业高质量发展“12345”工程，开展“双百双千”“抓项目促跨越”等专项行动，

各项工作都取得了新的成效。预计（下同），全年地区生产总值完成 640 亿元，增长 6%；一般公共预算总收入 31.6 亿元，下降 9.6%；地方一般公共预算收入 21 亿元，下降 8.1%；固定资产投资完成 201 亿元，增长 10%；进出口总额 251 亿元，增长 3%；城镇居民人均可支配收入 5.5 万元，增长 3.5%；农村居民人均可支配收入 2.9 万元，增长 6.5%。

（一）万众一心抗击疫情，双百双千助力复苏

群防群控科学应对。广大医务工作者坚守一线、履职尽责，社区工作者、下沉干部、志愿者和公安干警不畏艰辛、持续奋战，社会各界人士同心协力、共克时艰，连续保持本土病例“零”确诊。推行“健康筛排二维码”等多项数字化防控措施，引进省内首台快速核酸检测设备，开展核酸检测 7 万多人次。

复工复产扎实推进。推行区领导挂钩帮扶和干部包干驻点机制，落实各项纾困惠企政策，发放各类稳岗补贴 1.6 亿元。多措并举提振消费，成功举办“橙光集市”“来琅岐浪起来”以及“网络直播带货”等上百场促销费活动。规上工业、限上商贸业和规上服务业企业实现全部复产，产业链供应链稳定。

“双百双千”增产增效成效显著。重点筛选新型农业 9 家、工业 66 家、建筑业 5 家、服务业 76 家企业实施帮扶，156 家企业全部实现正增长，其中农业、工业、建筑业和服务业企业产值（营业收入）分别增长 51.8%、12.3%、26%、36%，有力拉动全区经济恢复增长。

（二）创新活力持续迸发，新旧动能加速转化

创新能力稳步提升。获批全省唯一专利与标准融合机制创新试点，每万人有效发明专利 60 件，居全市首位，全区研究与试验发展（R&D）经费支出占 GDP 比重达 2.3%。创新载体、创新平台建设成效显著，新增国家工程研究中心 1 个、省级企业院士（专家）工作站 2 个、市级以上众创空间 5 家，星云电子、上润精密荣获国家科技进步奖二等奖，新大陆支付获批福建省数字化支付重点实验室。

新兴产业活力增强。战略性新兴产业产值占规上工业总产值 45.5%，国家新型工业化产业示范基地获工信部四星评价，居全省第 2 位。数字经济加快集聚，招商落地福莱德无人机、大唐高鸿车路协同等，建成腾景光电产业园、星云风光储充测智能电站等项目，物联网开放实验室、中电合创等 5 家企业入选福建省数字经济领域“瞪羚”创新企业。

（三）产业结构持续优化，经济发展稳中有进

工业经济平稳增长。全区规模以上工业增加值增长 6.5%，省级工业和信息化龙头企业达 22 家。加强产业载体建设，制定《福州经开区工业（产业）园区标准化建设实施方案》，落实 7 方面 22 项重点建设任务，推动联东 U 谷、万洋众创城项目建设和招商引资。实施省、市工业重点技改项目 46 个，完成投资 30.3 亿元，建成时代星云光储充一体化、飞毛腿电子锂聚合物电池等项目 12 个。

海洋产业快速发展。获批国家骨干冷链物流基地，建成松门宏龙渔货专业码头、深海时代2#冷库等7个项目，中交冷链物流枢纽、海文铭海产品深加工、远洋深海鱿鱼加工一体化等项目进展顺利，初步形成水产品全产业链。

服务行业加速升级。获批先进制造业和现代服务业融合发展试点区域。软件与信息服务业发展效益不断提升，新大陆科技、网龙计算机入围2020年中国软件百强企业。落地马尾基金小镇二期，引进亿元以上基金14只，基金管理规模超1600亿元。跨境电商业务进出口额8.78亿元，增长33%，新认定市级总部企业4家。“夜色经济”提挡升级，开业名城中心“1881”市级夜色经济街区 and 3处区级夜色经济街区。

农业和农村经济稳中增效。抓加工、创品牌，推进农村一二三产融合发展，14家市级以上农业产业化龙头企业实现销售收入130亿元。积极发展设施农业，新增省级休闲农业示范点1家，各类休闲农庄、农家乐等23家。乡村振兴扎实推进，实施42个乡村振兴项目，完成投资2726万元。“一革命五行动”顺利完成，打造“闽白”沿线、琅岐金砂2个乡村旅游示范带，建成市级美丽乡村精品示范村4个，白眉村获评省级乡村旅游特色村。

（四）项目建设有序推进，发展后劲不断夯实

重点项目稳步推进。一季度“五个一批”项目综合考评位列全省第一。9项省级重点项目，完成投资14.8亿元，为年计划

123.3%；106项市级重点项目，完成投资200亿元，为年计划110%；256项区级重点项目完成投资213.9亿元。新能源汽车电池智能装备、光电子关键与核心元器件等62个重点项目全面建成。

城市建设步伐加快。开展新一轮城市品质提升行动，推进老城区“多位一体”综合改造，实施“两高”沿线环境整治、城区景观提升等工程。交通路网不断升级，地铁2号线马尾延伸段动建前期工作启动，东部快速通道、福马路提升改造工程建成通车，港口路下穿、君山北路等20条市政道路加快建设。公共服务配套设施进一步完善，新增10条公交线路，新建10个公共停车场、新增1323个公共停车泊位，新建改造供水管网20公里。

（五）改革开放不断深化，市场活力逐步增强

深化“放管服”改革。推进“多证合一”“清单制+告知承诺制”等制度改革，实现企业开办流程“六合一”和“一站式”服务，在全省率先推行营业执照办理“即办制”。重点领域加快改革，实施深化医改三年行动计划，推进公立医院综合改革，推动开发区建筑设计院改制重组，加快组建开发区城投集团、建发集团。

开放水平进一步提升。出口加工区成功转型国家综合保税区，多项关检创新举措顺利实施。自贸试验区建设稳步推进，推出出口干散货“船对船”装运模式等3项全国首创创新举措，工程建设项目审批“7+1”服务机制等创新举措通过省自贸办评

估。招商引资取得实效，紧扣区域主导产业和战略性新兴产业，策划生成 20 多项重大招商项目，引进阳光龙净环保、中软国际、均和云谷光电物联产业园、祥鑫新型铝材等大项目。

对台交流深入拓展。开通全省首条跨境电商货物对台海运直航专线，支持台资企业转型升级，开展“云游船政、全景研学”、两马童声“云合唱”等交流活动。

（六）民生保障持续改善，社会事业蓬勃发展

社会保障切实加强。加强就业指导，新增城镇就业人员 9100 人。调整提高企业退休人员、城乡居民基础养老金，提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准和农村居民最低生活保障标准，推进城乡特困对象政府购买集中供养工作，落实优待、抚恤政策。养老服务事业进一步发展，建成区社会福利中心，新建农村幸福院 4 座，提升社区居家养老服务站 2 座。

社会事业均衡发展。投入 7.7 亿元实施 9 个教育新改扩建项目，新增学位 1100 个。医疗卫生服务持续加强，开发区医院扩建工程前期工作有序推进，建成全省首家县级医院国家标准化代谢性疾病管理区域中心，完成医保专线“村村通”工程，成功创建省级卫生村居 9 个。

生态环境更加优美。深入推进国家生态文明试验区建设，落实年度工作要点及任务清单。实施“绿进万家、绿满榕城”提升项目 88 个，改造东江滨公园，新增园林绿地面积 85 万平方米，绿地率达 37.9%。全面落实河长制，优化升级智慧河长信息平

台，“一口一策”治理闽江入海排污口，闽江干流马尾段地表水质达标率100%，集中式饮用水源水质达标率100%。主要污染物排放总量完成年度减排目标。

总体上看，2020年我区经济社会稳步发展，但我们也要清醒认识到，疫情对经济社会发展影响仍未消除，外部环境不确定性因素依然存在，发展仍面临不少困难挑战，突出表现在：土地资源瓶颈制约、企业创新内生动力不强、服务业聚集度偏低、民生事业短板突出等。面对这些困难和问题，我们要高度重视，主动作为、敢于担当，切实加以解决。

二、2021年国民经济和社会发展主要预期目标和任务

2021年是建党100周年，也是“十四五”规划的开局之年。全区上下要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，努力推动经济社会发展再上新台阶。

按照以上总体要求，2021年经济发展的预期目标是：地区生产总值增长8.7%，其中第一产业增加值增长9.0%，规模以上工业增加值增长8.5%，建筑业增加值增长7.5%，第三产业增加值增长9.6%；固定资产投资增长10.0%；社会消费品零售总额增长9.0%；一般公共预算总收入增长5.0%，地方一般公共预算收入增长5.0%；进出口总额增长1.0%，实际利用外资增长3.0%；城镇居民人均可支配收入增长6.5%，农村居民人

均可支配收入增长 7.0%。

为确保完成上述目标，重点要做好以下七个方面的工作：

（一）坚持创新驱动引领，推动高质量发展超越

增强科技创新能力。加快创新载体建设，支持物联网开放实验室等平台创建国家重点实验室，力促车联网实验室和中检研究院福建分院建成投用。强化科技型中小型企业、高新技术企业、科技小巨人领军企业创新链条培育，激发企业创新活力，支持企业承担重大科技项目，推动新大陆、国脉等企业在区块链技术领域开展技术创新。实施 R&D 稳增计划，R&D 投入总量增长 20%。

加快新旧动能转换。落实“数字马尾”建设，办好第四届“数字中国”建设峰会物联网分会。做大工业互联网产业，推动星云电子等企业创建省级应用标杆，推动 30 家企业“上云上平台”。做强软件产业，推动新大陆、天晴数码等企业加快发展。抓产业智能提升，围绕电子信息、轻工食品、装备制造等重点行业，盯紧祥鑫新型铝材、阳光龙净环保等重大项目，加快打造一批先进制造业集群。促进新型产业快速发展，积极发展光电、新型汽车电子，动建均和云谷光电物联产业园。

（二）着力优化产业结构，促进经济提质增效

力促工业转型升级。坚持“扶引大龙头、培育大集群、发展大产业”的思路，加快培育一批新兴产业领域“瞪羚”“独角兽”创新企业。推动物联网产业实体化，加快大唐高鸿车路协同项目

建设，发挥中软国际、福莱德、中电合创等引领作用，强化产业链招商，加快物联网产业集聚发展。引导宏昌混凝土、新鑫钢构、建中科技等企业在“两高”以北地块聚集，打造新型建材产业园。抓好企业梯队培育，力争新增1—2家省级以上“专精特新”企业，力争提升入库15家以上规上工业企业。继续加大技改投资，推动40项省、市重点技改项目建设，完成技改投资30亿元以上。

推动现代服务业跃升。加快“平台马尾”建设，引导电子商务、研发应用等服务业集聚发展，力争平台经济纳统销售额超过300亿元。建设生产性服务业集聚区，结合快安片楼宇资源，引入船贷、货运、渔货交易、供应链金融、融资租赁等生产性服务业企业集中发展，形成“一楼一品”特色楼宇经济集中区。壮大马尾基金小镇，加快二期项目建设，引进知名私募基金入驻，为实体经济发展赋能。发展水产品交易、汽车销售、保税仓储等特色商贸，培育服务业新增长点。

做大做强海洋经济。扩大远洋捕捞规模，支持宏龙等企业建设境外渔业综合基地。提升冷链规模和周转量，加快汉吉斯、鑫金鑫二期等项目建设。拓展海产品精深加工，推动华冷二期、深海时代二期、北轩等项目建设。引导海峡水产品交易市场改造升级，推动中钢、东南造船厂地块转型，加快推进松门沿江地块开发，积极打造集渔货上岸、精深加工、中央厨房、冷链物流、展示消费于一体的国家骨干冷链产业园。

（三）积极扩大有效需求，加快形成有力支撑

增强消费带动作用。推动实体零售转型升级，支持批零住餐、科教文旅等服务性行业实现线上线下融合，打通网络消费渠道，鼓励商贸企业开展“购物节”“消费季”等促销活动，提升消费影响力。全力打造夜色经济品牌，形成文旅夜市融合型、便民利民服务型等夜色经济业态。

拓展有效投资空间。开展“抓项目促提升”等专项行动，瞄准新基建、新型城镇化建设、交通、水利重大工程等“两新一重”，推动项目滚动接续，形成更多有效投资量。加快推进重点项目建设，其中省重点项目12个，年度计划投资15.4亿元；市级重点项目98个，年度计划投资200亿元。加强要素保障，编制实施土地征收“成片开发”方案，2021年初步安排供地项目71项，总供地规模2.7平方公里，计划报批用地724亩。

稳定对外贸易市场。加强招商引资，扩大合同外资储备。密切跟踪进出口500万元以上企业，发挥重点企业带头作用，稳住全区外贸基本盘。支持企业通过广交会、进博会等重点展会开拓市场，提高出口转内销便利化水平。动建保宏跨境电商产业园，加快融达通跨境电商产业园、中交京东冷链跨境电商虚拟产业园建设，力争跨境电商业务量突破10亿元。

（四）不断深化改革开放，释放市场内生动力

优化营商环境。深化“放管服”改革，落实营商环境4.0改革措施，推广“区块链+”创新举措，完善“全流程网办”“不

见面审批”等服务机制。加强自贸区改革创新，推出全国首创性举措2项以上。全面深化“双随机、一公开”抽查机制，推进公平竞争审查制度落实，严肃查处不正当竞争行为。

深化重点领域改革。完善医保基金监管体制，实施新型知识产权法律保护制度，建立健全信用分类监管制度。推进国企改革，完成开发区城投集团、建发集团组建，理顺区属国企运营管理机制。

完善社会治理体系。健全应急管理体系，完善重大疫情防控体制机制，优化重要应急物资产能保障，抓好疫情常态化精准防控。完善智慧化基层治理体系，构建网络化社会治理新模式，强化科技支撑，加快打造智慧乡镇、智慧社区公共服务综合信息平台。推进法治马尾建设，健全完善党领导法治体制机制。

扩大对外开放。推进综合保税区建设，推广增值税一般纳税人资格试点，建立冷链供应链综合产业平台和跨境电商综合服务平台。以海洋马尾建设为抓手，积极融入海丝核心区建设，推进“海铁多式联运”“国际中转集散”等业务创新发展。

深化对台融合发展。引导支持台资企业转型升级，深化对台产业融合。完善琅岐对台货运码头功能配套，进一步优化对台小额贸易业务，打造两岸跨境贸易和快速物流新通道。举办两岸船政文化研讨交流活动，加强对台文化旅游交流合作。

（五）统筹区域协同发展，加快城乡融合步伐

着力提升城市品质。持续开展城市品质提升工程，推进老旧

小区改造、交通治堵、绿化美化等工作，提升“十位一体”工作成效。动建地铁2号线马尾延伸段，加快上下片区路网工程一期、铁南东路二期等17条市政道路建设。大力推进船政文化城建设，以办好世遗大会为契机，统筹推进活态保护、展陈布置、考工所建设、研学产业发展和旧港区转型，加快创建国家5A级景区。

全面推进乡村振兴。提高农业质效竞争力，培育一批农产品精深加工领军企业和知名品牌，力争新增市级以上农业龙头企业1—2家，农村合作社省级、市级示范社各1个。加快乡村振兴试点示范建设，以点带面推动乡村振兴战略全域实施。持续开展农村人居环境整治，建立健全“一革命五行动”长效机制。深化农村集体产权制度改革，壮大村级集体经济。

加快琅岐开放开发。高起点、高标准规划定位琅岐国际生态旅游岛建设，细化岛内控规，科学划定各片区功能定位，打造闽江口“海上明珠”。推动南部片区文旅项目建设，盘活龙鼓度假区，引导文创产业入驻，推动景区升级。推动西南片区整体开发建设，盘活已建安置房资源，加快实施一批城市品质提升项目。谋划推进东南绕城高速公路连接线、环岛路四期等项目，进一步畅通路网。进一步完善配套设施，引进优质教育资源，推动红光湖商务酒店等项目尽快落地建设，推动九龙商业中心招商取得成效。

（六）加强生态文明建设，打造优越良好生产生活环境

深入推动绿色发展。严格落实环境准入和环保督察制度，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环使用，提高资源利用效率。盘活低效用地，鼓励企业实施零增地技改，推动土地集约利用。加强能源消费结构分析，推动重点用能企业提高二次能源利用率，提升企业节能效益，确保完成年度节能减排目标。

开展国家生态文明建设示范区创建。严格落实河（湖）长制，实施农村污水管网建设三年行动，完成 13 个行政村污水管网建设，实现小流域水质全部达标。加强缓堵易涝治理，推进 5 项缓堵项目建设。打好污染防治攻坚战，重点开展颗粒物污染防治、VOCs 整治和炉窑改燃工作。开展散乱污企业整治，持续推进生活垃圾分类处置。

（七）积极发展社会事业，大力增进民生福祉

提升公共服务水平。推动基础教育均衡发展，建成罗星中心小学扩容工程，推进二实小、师大二附小扩容、师大二附中生活区和初中部、马尾实小扩容等项目建设。提升医疗卫生服务水平，科学谋划区医院扩容提升工程，加快区疾控中心大楼等项目前期工作，深化区内医院与省市属三甲医院交流合作，加强青年骨干医务人员培养工作。

有效提高社会保障。建立全民参保动态清零机制，进一步提高养老、工伤、失业保险参保覆盖面。健全完善养老服务体系，启用区社会福利中心，建设 4 个农村养老服务中心、3 个社区居家养老服务站，持续推进居家养老服务集成改革。完善住房保障

体系，新建公共租赁住房5万平方米。推进劳务协作机制、劳动力市场信息和劳动保障平台建设，保障用工稳定就业。

各位代表！做好2021年经济社会发展各项工作，任务艰巨，意义重大。我们要全面贯彻区委的决策部署，认真落实区十届人大五次会议决议，齐心协力、砥砺前行、开拓进取，以优异成绩向建党100周年献礼。

以上报告，请予审议。

附：马尾区2020年国民经济和社会发展规划执行情况及
2021年主要指标预期目标

附件

马尾区 2020 年国民经济和社会发展规划 执行情况及 2021 年主要指标预期目标

序号	指标名称	2020 年预期 增长目标 (%)	2020 年预计 完成情况 (%)	2021 年预期 增长目标 (%)
1	地区生产总值	8	6	8.7
2	第一产业增加值	3.5	19	9
3	规模以上工业增加值	7.8	6.5	8.5
4	建筑业增加值	—	9	7.5
5	第三产业增加值	8.6	3	9.6
6	固定资产投资额	10	10	10
7	社会消费品零售总额	9	1.5	9
8	一般公共预算总收入	3	-9.6	5
9	地方一般公共预算收入	2	-8.1	5
10	进出口总额	正增长	3	1
11	实际利用外资	正增长	-30	3
12	城镇居民人均可支配收入	6	3.5	6.5
13	农村居民人均可支配收入	6.5	6.5	7

